



Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 06 » апреля 20 20 г.

№ 2855п-П16

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в статьи 157 и 157<sup>2</sup>  
Жилищного кодекса Российской Федерации  
в части регулирования порядка изменения  
размера платы за коммунальные услуги,  
предоставленные с нарушением  
установленных требований"



160662 201202  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 07.04.2020 09:59  
№938201-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 157 и 157<sup>2</sup> Жилищного кодекса Российской Федерации в части регулирования порядка изменения размера платы за коммунальные услуги, предоставленные с нарушением установленных требований".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.

20011344.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин

Вносится Правительством  
Российской Федерации

№ 938201-7 Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статьи 157 и 157<sup>2</sup> Жилищного кодекса Российской Федерации в части регулирования порядка изменения размера платы за коммунальные услуги, предоставленные с нарушением установленных требований

Внести в Жилищный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2006, № 1, ст. 10; 2008, № 30, ст. 3616; 2010, № 31, ст. 4206; 2013, № 52, ст. 6982; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3967; 2017, № 31, ст. 4828; 2018, № 1, ст. 69, 87; № 15, ст. 2030; № 53, ст. 8448) следующие изменения:

1) в статье 157:

а) часть 4 изложить в следующей редакции:

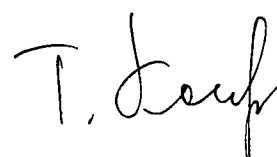
"4. При предоставлении коммунальных услуг с перерывами, превышающими установленную продолжительность, и (или) с нарушением качества предоставляемых коммунальных услуг осуществляется изменение размера платы за коммунальные услуги в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.";

б) часть 5 изложить в следующей редакции:

"5. Изменение размера платы за коммунальные услуги, предусмотренное частью 4 настоящей статьи, осуществляется лицом, предоставляющим коммунальные услуги в соответствии с заключенным договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг."

2) Дополнить статью 157<sup>2</sup> частью 11 следующего содержания:

"11. В случае ненадлежащего исполнения обязанностей лицом, которое несет ответственность за содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, такое лицо обязано компенсировать ресурсоснабжающей организации, предоставляющей коммунальные услуги собственникам и пользователям помещений в таком доме, расходы, фактически понесенные ресурсоснабжающей организацией вследствие изменения размера платы за коммунальные услуги по основаниям, предусмотренным частью 4 статьи 157 настоящего Кодекса, при условии надлежащего исполнения ресурсоснабжающей организацией обязанностей по поставке ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, до границ общего имущества в многоквартирном доме и границ внешних сетей инженерно-технического обеспечения



данного дома, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В случае непосредственного управления многоквартирным домом собственниками помещений в таком доме ресурсоснабжающая организация производит изменение размера платы за коммунальные услуги в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, если нарушения, предусмотренные частью 4 статьи 157 настоящего Кодекса, произошли до границ общего имущества в многоквартирном доме и границ внешних сетей инженерно-технического обеспечения данного дома."

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 157 и 157<sup>2</sup> Жилищного кодекса Российской Федерации в части регулирования порядка изменения размера платы за коммунальные услуги, предоставленные с нарушением установленных требований"**

Проектом федерального закона "О внесении изменений в статьи 157 и 157<sup>2</sup> Жилищного кодекса Российской Федерации в части регулирования порядка изменения размера платы за коммунальные услуги, предоставленные с нарушением установленных требований" (далее соответственно - законопроект, Жилищный кодекс) по сути предлагается исключить положение части 4 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, предусматривающее, что лицо, виновное в нарушении непрерывности предоставления и (или) качества коммунальных услуг, обязано уплатить потребителю штраф, определяемый в размере и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

В настоящий момент Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 (далее - Правила), уже предусмотрена система экономической ответственности исполнителя за нарушение непрерывности и (или) качества коммунальных услуг, в частности:

снижение размера платы за коммунальные услуги (раздел IX Правил);

возмещение вреда жизни, здоровью или имуществу потребителя вследствие нарушения качества предоставления коммунальных услуг (пункт 151 Правил);

компенсация морального вреда (пункт 155 Правил).

Таким образом, основная система экономических мер ответственности, действующая в настоящее время, предусматривает снижение размера платы за коммунальные услуги как в случае нарушения непрерывности, так и в случае нарушения качества коммунальных услуг.

При этом наложение штрафов совместно с указанной системой экономических мер ответственности, предусмотренное частью 4 статьи 157 Жилищного кодекса, имеет следующие негативные последствия:

административные расходы, связанные с необходимостью уплаты подоходного налога с суммы штрафов, будут многократно превышать его величину (так как размер подоходного налога на единичную выплату по штрафам будет исчисляться несколькими рублями);

потребители, обязанные подавать обязательную декларацию о доходах (в том числе государственные служащие), либо те, кто составляет ее с целью получения налоговых вычетов, например, будут иметь существенные транзакционные и временные издержки по получению справок об уплаченном НДФЛ по всем фактам;

необходимость изменения биллинговых систем, в том числе у государственных (муниципальных) предприятий, осуществляющих деятельность по управлению жилым фондом, в сфере ресурсоснабжения, в сфере услуг по формированию платежных документов (ЕИРЦ);

рост налоговых выплат, который в последующем потребует учесть в тарифах (налог на прибыль учитывается в них по фактическому размеру за предшествующие периоды), а у организаций, оказывавших услуги в сфере управления, - формирование убытков.

С учетом вышесказанного законопроектом предусматривается изменение последствий предоставления коммунальных услуг с перерывами, превышающими установленную продолжительность, и (или) с нарушением качества предоставления коммунальных услуг.

В частности устанавливается, что в указанных случаях изменяется размер платы за коммунальные услуги в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, вместо выплаты потребителю штрафа, как это предусмотрено в настоящее время.

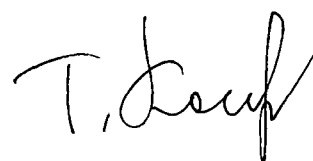
Кроме того, законопроектом устанавливается, кем осуществляется изменение размера платы за коммунальные услуги, а также порядок взаимодействия в этом случае ресурсоснабжающей организации и лица, ответственного за содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Законопроект не содержит противоречий положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие и дальнейшая реализация законопроекта не влечет необходимости создания и (или) реорганизации действующих органов государственной власти, увеличения расходов (уменьшения доходов) федерального бюджета, не оказывает влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 157 и 157<sup>2</sup>**  
**Жилищного кодекса Российской Федерации в части регулирования**  
**порядка изменения размера платы за коммунальные услуги,**  
**предоставленные с нарушением установленных требований"**

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменений в статьи 157 и 157<sup>2</sup> Жилищного кодекса Российской Федерации в части регулирования порядка изменения размера платы за коммунальные услуги, предоставленные с нарушением установленных требований" не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.

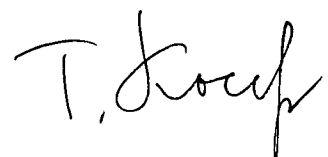
A handwritten signature in black ink, appearing to be 'T. Kauf', located in the bottom right corner of the page.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 157 и 157<sup>2</sup> Жилищного кодекса Российской Федерации в части регулирования порядка изменения размера платы за коммунальные услуги, предоставленные с нарушением установленных требований"**

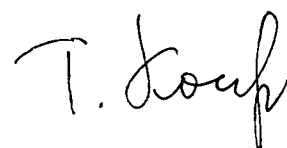
Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 157 и 157<sup>2</sup> Жилищного кодекса Российской Федерации в части регулирования порядка изменения размера платы за коммунальные услуги, предоставленные с нарушением установленных требований" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 157 и 157<sup>2</sup> Жилищного кодекса Российской Федерации в части регулирования порядка изменения размера платы за коммунальные услуги, предоставленные с нарушением установленных требований"**

В случае принятия проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 157 и 157<sup>2</sup> Жилищного кодекса Российской Федерации в части регулирования порядка изменения размера платы за коммунальные услуги, предоставленные с нарушением установленных требований" потребуется внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов".





# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 3 апреля 2020 г. № 876-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 157 и 157<sup>2</sup> Жилищного кодекса Российской Федерации в части регулирования порядка изменения размера платы за коммунальные услуги, предоставленные с нарушением установленных требований".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Костареву Татьяну Юрьевну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 157 и 157<sup>2</sup> Жилищного кодекса Российской Федерации в части регулирования порядка изменения размера платы за коммунальные услуги, предоставленные с нарушением установленных требований".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин